



Телефон: (843) 524-91-11, 524-91-21, факс/fax: (843) 524-91-22. E-mail: me.rt@tatar.ru, http://mert.tatarstan.ru

№ _____
На № _____ от _____

Начальнику Государственной
жилищной инспекции
Республики Татарстан -
главному государственному
жилищному инспектору
Республики Татарстан
С.А.Крайнову

Об оценке
регулирующего воздействия

Уважаемый Сергей Аркадьевич!

В соответствии с Законом Республики Татарстан от 07.03.2014 № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, направляем заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 939 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами».

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

С уважением,

**Заместитель Премьер-министра
Республики Татарстан – министр**

М.Р.Шагиахметов

Е.В.Маятина, (843) 524-91-29

Заключение

об оценке регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 939 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами»

Министерством экономики Республики Татарстан в соответствии с Законом Республики Татарстан от 7 марта 2014 года № 14-ЗРТ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан, установлении и оценке применения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах Республики Татарстан, и экспертизе нормативных правовых актов Республики Татарстан» и Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан и экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 31.12.2012 № 1182, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления Кабинета Министров Республики Татарстан «О внесении изменений в Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 939 «Об утверждении Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами» (далее – проект), разработанного Государственной жилищной инспекцией Республики Татарстан (далее – Инспекция).

1. Проблема, на решение которой направлено регулирование. Цель принятия проекта. Степень регулирующего воздействия проекта.

Необходимость внесения изменений в действующее в настоящее время Положение о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 939, обусловлено изменениями, внесенными в Положение о лицензировании предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами и об осуществлении регионального государственного лицензионного контроля

за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2014 № 1110 (далее – Постановление № 1110).

В целях совершенствования процедур осуществления регионального государственного контроля (надзора) и приведения в соответствие с положениями Постановления № 1110 на региональном уровне разработан проект.

В целом проект направлен на совершенствование действующего правового регулирования данного вида контроля, упорядочивание контроля за соблюдением подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством. Проектом утверждаются, в том числе порядок и формы контрольно-надзорных мероприятий, порядок организации проведения профилактических мероприятий при осуществлении лицензионного контроля, критерии отнесения объектов лицензионного контроля к критериям риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, ключевые показатели лицензионного контроля и их целевые значения, индикативные показатели.

При разработке проекта разработчиком изучен опыт субъектов Российской Федерации в данной сфере.

Что касается альтернативных методов решения существующей проблемы, необходимо отметить следующее. Непринятие на региональном уровне положений, утверждаемых проектом, приведет к нарушению требований федерального законодательства. Закрепление на правовом уровне лишь отдельной части контрольных мероприятий (либо только профилактические, либо только непосредственно контрольные (надзорные) мероприятия) также приведет к нарушению требований федерального законодательства. Указанное повлечет за собой разнородность прав и обязанностей объектов контроля при его осуществлении. Именно нормативное закрепление положений, утверждаемых проектом, позволит наиболее эффективно реализовывать полномочия, связанные с осуществлением регионального государственного контроля (надзора) в соответствующей сфере.

Проект содержит положения, изменяющие ранее предусмотренные законодательством Российской Федерации, Республики Татарстан и иными нормативными правовыми актами обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующие их установлению, в связи с чем отнесен Инспекцией к средней степени регулирующего воздействия.

Количество субъектов предпринимательской деятельности, затрагиваемых предлагаемым регулированием.

Согласно данным Инспекции в настоящее время объектами данного вида контроля являются 344 юридических лица (управляющие компании), разработчик не исключает изменение количества субъектов.

Дополнительные расходы юридических и физических лиц, на которых будет распространено предлагаемое регулирование:

В рамках проведения документарных проверок предусмотрено направление в Министерство документов (копий документов). По оценке Инспекции сумма дополнительных затрат на подготовку указанных документов составит от 0,03 до 1 тысяч рублей (периодические расходы в год проверки). К указанным расходам следует также добавить расходы на доставку документов до Инспекции (транспортные либо почтовые), в среднем порядка 0,2 тысяч рублей – для почтовых расходов, объем транспортных расходов оценить не представляется возможным ввиду неоднородности расположения организаций, являющихся объектами документарных проверок. Инспекцией также были оценены расходы на оплату труда сотрудников объектов контроля, на отвлечение от основной работы на время проверки, которые составили в среднем от 15 до 21 тысяч рублей.

Что касается новых функций органов власти Республики Татарстан и расходов на их реализацию, необходимо отметить следующее.

В рамках реализации положений предлагаемого регулирования предусмотрены следующие новые функции Министерства в виде проведения следующих мероприятий: инспекционный визит; наблюдение за соблюдением лицензионных требований. При этом, изменение численности сотрудников не предусматривается, однако в целях реализации указанных функций (в части инспекторского и профилактического визита) требуется выезд на подконтрольный объект, в связи с чем возникают дополнительные транспортные расходы, объем которых можно оценить из расчета в среднем 0,4 тысяч рублей (базовая часть) плюс 0,014 тысяч рублей за 1 километр пробега¹.

2. Сведения о публичных консультациях по проекту.

Необходимо отметить, что в отношении действующего Положения о региональном государственном лицензионном контроле за осуществлением предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами в установленном порядке была проведена процедура оценки регулирующего воздействия. Учитывая результаты публичных консультаций, мнение эксперта и ожидаемый положительный эффект от внедрения нормативного правового акта был сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования

С целью получения замечаний и предложений по рассматриваемому проекту текст, а также сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия были размещены на сайте Инспекции в сети «Интернет» по адресу <https://gji.tatarstan.ru> в разделе «Документы» - «Оценка регулирующего воздействия».

¹ В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 01.12.2018 № 1073 «О нормативном количестве, пробеге и затратах на текущее содержание транспортных средств, обслуживающих органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения, и признании утратившими силу отдельных актов Кабинета Министров Республики Татарстан»

В рамках проведения публичных консультаций в период с 14 марта по 28 марта 2022 года проект был направлен в Ассоциацию предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан, Ассоциацию предприятий и промышленников Республики Татарстан, Торгово-промышленную палату Республики Татарстан, Татарстанское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», Татарстанское республиканское отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России», а также Уполномоченному при Президенте Республики Татарстан по защите прав предпринимателей – помощнику Президента Республики Татарстан (далее – Уполномоченный). По итогам рассмотрения проекта Уполномоченным было предложено включить в приложение № 3 проекта, устанавливающее ключевые показатели вида контроля и их целевые значения, индикативные показатели, новый показатель – отсутствие необоснованного ущерба бизнесу. Поскольку указанные в приложении № 3 проекта показатели и индикаторы разработаны в соответствии с типовым перечнем индикативных показателей видов контроля, подготовленным Межведомственной рабочей группой по вопросам реализации норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», предложение Уполномоченного Министерством не было учтено.

По результатам публичных консультаций иные замечания и предложения от предпринимательского сообщества не поступали.

Проект также был направлен эксперту Экспертного совета по оценке регулирующего воздействия действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в Республике Татарстан, принимаемых (издаваемых) исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, Руководителю регионального центра НП «Национальный центр общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства «ЖКХ Контроль» М.Ю.Застеле (далее – Эксперт). Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, Экспертом не выявлено.

Кроме того, учитывая, что проектом устанавливаются обязательные требования, в отношении проекта проведена экспертиза соответствия следующим принципам, установленным статьей 5 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – 247-ФЗ):

- 1) законность - обязательные требования устанавливаются в проекте в порядке, определяемом 247-ФЗ, исключительно в целях защиты охраняемых законом ценностей;
- 2) обоснованность обязательных требований - наличие риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, на устранение которого

направлено установление обязательных требований, и возможность и достаточность установления обязательных требований в качестве мер защиты охраняемых законом ценностей;

3) правовая определенность и системность - содержание обязательных требований, устанавливаемых проектом, ясное, логичное, понятное как правоприменителю, так и иным лицам, не приводит к противоречиям при их применении, а также согласовано с целями и принципами законодательного регулирования курируемой сферы;

4) открытость и предсказуемость – в отношении проекта проведены публичные обсуждения;

5) исполнимость обязательных требований – при установлении обязательных требований, предлагаемых проектом, оценены затраты лиц, в отношении которых они устанавливаются, на их исполнение. Указанные затраты соразмерны рискам, предотвращаемым этими обязательными требованиями.

Проект признан соответствующим указанным принципам.

3. Выводы.

Необходимо отметить, что предлагаемые проектом изменения направлены на приведение действующего правового регулирования регионального государственного контроля (надзора) в соответствие с федеральным законодательством.

Учитывая результаты публичных консультаций, мнение Эксперта и ожидаемый положительный эффект изменений, вносимых проектом, сделан вывод о целесообразности предложенного способа регулирования. Положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих возникновению необоснованных расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, в проекте не выявлено.

Лист согласования к документу № 01-53/2455 от 08.04.2022

Инициатор согласования: Маятина Е.В. Ведущий советник сектора оценки регулирующего воздействия и подготовки кадров для экономики

Согласование инициировано: 04.04.2022 17:39

Лист согласования

Тип согласования: **последовательное**

№	ФИО	Срок согласования	Результат согласования	Замечания
1	Гергерт А.В.		🔒Согласовано 07.04.2022 - 10:13	-
2	Кондратова Н.В.		🔒Согласовано 07.04.2022 - 18:10	-
3	Шагиахметов М.Р.		🔒Подписано 07.04.2022 - 22:43	-